

YÜKSEK DENETİM DÜNYASINDAN HABERLER

NEWS FROM SUPREME AUDIT WORLD



İSLAM İŞBİRLİĞİ TEŞKİLATINA ÜYE ÜLKE SAYIŞTAYLARINA YÖNELİK KAPASİTE GELİŞTİRME PROGRAMI VE SAYIŞTAYIN KATKILARI

CAPACITY BUILDING PROGRAM FOR THE SAIs OF THE MEMBER STATES OF THE ORGANISATION OF ISLAMIC COOPERATION AND TCA'S CONTRIBUTIONS

Ahmet TANER¹

Türkiye Cumhuriyeti Sayıştayı, üyesi bulunduğu küresel ve bölgesel örgütler başta olmak üzere çeşitli uluslararası kuruluşlar aracılığıyla eğitim alanında diğer ülke Sayıştayları ile işbirliğini sürdürmektedir. Bu kapsamda İslam İşbirliği Teşkilatına bağlı kuruluşlarından olan ve Teşkilatın genel amaçları doğrultusunda üye ülkelerin ihtiyaçlarını karşılamak üzere çeşitli alanlarda eğitim programları düzenleyen SESRIC (İslam Ülkeleri İstatistik, Ekonomik ve Sosyal Araştırma ve Eğitim Merkezi) ile 2019 yılında imzalanan mutabakat zabtına istinaden geliştirilen "Kamu Denetimi Kapasite Gelişim Programı" çerçevesinde, Türk Sayıştayı tarafından SESRIC ile ortak eğitim programları düzenlenmektedir.

Bu kapsamda Sayıştay tarafından 15-16 Haziran 2021 tarihlerinde, İslam İşbirliği Teşkilatına üye ülkelerin Sayıştay temsilcilerinin katıldığı "Denetimde Kalite Yönetimi" konulu online bir eğitim gerçekleştirilmiştir. Programın açılış konuşmaları Sayıştay Başkanı Seyit Ahmet BAŞ ile SESRIC Genel Direktör Yardımcısı Fadi FARASIN tarafından yapılmıştır.

Sayıştay denetçileri tarafından video konferans yoluyla verilen eğitimin ilk oturumunda, "ISSAI 140 Yüksek Denetim Kurumları İçin Kalite Kontrolü" standardının

¹ Sayıştay Uzman Denetçisi, ataner@sajistay.gov.tr, ORCID: 0000-0003-1925-795X

Atıf/To Cite: Taner, Ahmet (2021), İslam İşbirliği Teşkilatına Üye Ülke Sayıştaylarına Yönelik Kapasite Geliştirme Programı ve Sayıştayın Katkıları, Sayıştay Dergisi, 32 (121): 155-157

temel gereklilikleri ele alınmış, 2022 yılında yürürlüğe girecek Uluslararası Kalite Yönetimi Standardı (ISQM-1)'nin getirdiği yeniliklerle ilgili katılımcılar bilgilendirilmiştir. ISSAI 40, Uluslararası Kalite Kontrol Standardında (ISQC 1) yer alan ve Yüksek Denetim Kurumlarınca uygulanabilmesi için gerektiği şekilde uyarlanan temel ilkelere dayanır.

Eğitimin ikinci oturumunda, Türk Sayıştayı tarafından yürütülen düzenlilik ve performans denetimlerindeki kalite kontrol süreçleri ele alınmış, planlama, uygulama ve raporlama süreçlerinde kalite kontrolden sorumlu komisyon ve birimler ile yürüttükleri gözden geçirme faaliyetleri hakkında bilgilendirme yapılmıştır. Sayıştay tarafından hazırlanan Denetimde Kalite Yönetim Rehberi çerçevesinde kalite kontrol süreçleri planlama, uygulama ve raporlama süreçlerine ilişkin temel kontrol ve gözden geçirme faaliyetleri düzenlenmektedir. Kalite kontrolü kapsamında bu süreçler katılımcılara ayrıntılı ve kapsamlı şekilde anlatılmıştır.

Eğitimin üçüncü oturumunda, Türk Sayıştayının kalite güvencesi çalışmalarıyla ilgili tecrübe ve birikimi katılımcılarla paylaşılmıştır. Bu kapsamda, Sayıştay'ın kurum içi ve kurum dışı kalite güvence çalışmalarına ilgili tecrübeleri konusunda katılımcılar bilgilendirilmiş, 2018 yılı ve 2019 yılı düzenlilik denetimlerine yönelik yürütülen kalite güvence değerlendirme çalışmaları hakkında paylaşımında bulunulmuştur.

Eğitimin son oturumunda ise katılımcılara eğitim öncesinde gönderilen sorulara verilen cevaplar ve yapılan tartışmalar çerçevesinde, farklı ülke ve kurumların denetimde kalite kontrol süreçleri konusunda farklılaşan ya da benzeşen yönleri belirlenmeye çalışılmıştır.

SESRIC ile imzalanan mutabakat zabtı çerçevesinde daha önce de 21-25 Eylül 2020 tarihlerinde, Türkmenistan Cumhuriyeti ile Özbekistan Cumhuriyeti'nden farklı kamu idarelerinin temsilcilerinin katıldığı "Yeni Kamu Yönetiminin Temel Nitelikleri ve İyi Yönetimin Yerleştirilmesinde Kamu Sektörü Denetiminin Rolü" konulu online eğitim gerçekleştirilmiştir. Türkmenistan'dan Maliye ve Ekonomi Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Refah Bakanlığı ile İstatistik Komitesi temsilcileri, Özbekistan'dan ise Ekonomik Kalkınma ve Yoksullukla Mücadele Bakanlığı ile Merkez Bankası temsilcileri eğitime katılmışlardır.

Sayıştay denetçileri tarafından video konferans yoluyla verilen ve dört gün süren eğitimin ilk gününde, dünyada ve ülkemizde kamu mali yönetim sistemlerinde yaşanan değişim ve yeniden yapılanma süreçleri incelenmiş, kamusal hesap verebilirliğin kapsam ve içeriği ile dayandığı temel ilkeler ele alınmıştır. Dünyada

olduğu gibi ülkemizde de kamu yönetimi alanındaki reform ihtiyacını doğuran etkenler başta olmak üzere reformun amaç ve hedefleriyle uygulama sonuçları konusunda detaylı bilgilendirme yapılmıştır. Bu kapsamda, küreselleşmenin kamu sektöründeki paradigma değişimine etkisi ele alınmış, devletin artan fonksiyonları karşısında kıt olan kamu kaynaklarının verimli ve etkin kullanılması zorunluluğu, küreselleşme süreciyle birlikte hızı ve yoğunluğu artan yeniden yapılanma arayışları ve değişimin niteliği tartışılmıştır. Ayrıca, yeni kamu yönetimi anlayışının kamusal hesap verebilirlik ve denetim yaklaşımları üzerindeki etkileri incelenerek, kamuda değişen denetim metodolojilerinin kapsam ve içeriği hakkında katılımcılar bilgilendirilmiştir.

Eğitimin ikinci gününde, ülkemizde 2000'li yılların başında başlayan reform adımlarının bir parçası olarak, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, Büyükşehir Belediye Kanunu, Belediye Kanunu, 6085 sayılı Sayıştay Kanunu gibi yasal düzenlemelerin kamu mali yönetim sistemimize getirdiği yenilikler ele alınmıştır. Bu düzenlemelerle birlikte yaşanan dönüşüm süreci performans esaslı bütçeleme, stratejik planlama, iç kontrol/iç denetim ve dış denetim süreçleri üzerinden katılımcılara aktarılmıştır. İkinci gün oturumlarında özellikle, kamu mali sistemimizde bütçe süreçlerinin hazırlık, uygulama ve denetimi konularına odaklanılmıştır.

Üçüncü gün oturumlarında INTOSAI Denetim Standartları ele alınmış, yeni ISSAI çerçevesinin (INTOSAI Mesleki Bildirimler Çerçevesi) kamu denetimine getirdiği yenilikler üzerinde durulmuştur. INTOSAI Denetim Standartları alanında, 2016 yılındaki XXII. INCOSAI (INTOSAI Kongresi) sırasında alınan karar gereği ISSAI çerçevesinin revize edilmesi ve INTOSAI Mesleki Bildirimlerinin güvenilirliğini geliştirmek, kamu sektörünün denetimi için yetkili bir çerçeve oluşturmalarına yardımcı olmak ve teknik kalitelerini artırmak amacıyla yürütülen proje kapsamında hazırlanan, 2019 Eylül ayında Moskova'da gerçekleştirilen 24. INTOSAI Kongresinde onaylanan "INTOSAI Mesleki Bildirimler Çerçevesi (IFPP)" ele alınmış; katılımcılar revizyon süreci ve yeni standart çerçevesi hakkında bilgilendirilmiştir.

Dördüncü gün oturumlarında, Türk Sayıştayının görev ve sorumluluklarıyla, yürüttüğü denetimlerin kapsam ve içeriği, uyguladığı denetim metodolojileri konusunda paylaşımda bulunulmuş, kamu denetim alanında dünyada yükselen eğilimler, yeni denetim metodolojileri çerçevesinde anlatılmış, kamu mali yönetim sistemimizin geçirdiği yeniden yapılanma sürecinden elde edilen dersler ve çıkarımlarla ilgili katılımcılar bilgilendirilmiştir. Son oturumda, katılımcıların kendi ülke ve kurumlarındaki bilgi ve tecrübelerin paylaşımına yer verilmiştir.